

UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA



Progetto Valore PA – 2025

Anticorruzione e trasparenza nella PA: un'analisi dei profili legali, economici, culturali e sociali

Corso di 2° Livello, Tipo A – 40 ore

Area tematica:

Anticorruzione, trasparenza e integrità: strategie preventive e sistemi di compliance - gestione del rischio di corruzione.

Soggetto proponente:

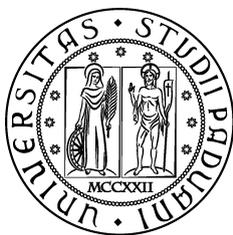
Università degli Studi di Padova – Dipartimento di Scienze Politiche, Giuridiche e Studi Internazionali (SPGI)

Sede del corso (on line)

Descrizione del corso e obiettivi

Il corso si struttura in tre moduli, strettamente interdipendenti, che indagano gli aspetti giuridici, economici, culturali e sociali del fenomeno in oggetto. L'intervento formativo utilizza sia la didattica frontale, sia il lavoro interattivo in classe da remoto, sia infine gli studi di caso e le esperienze, anche in una comparazione nazionale e internazionale.

Il Corso, tenuto da docenti ed esperti in discipline sociologiche, economiche e giuridiche, si propone di fornire strumenti conoscitivi multidisciplinari in materia di trasparenza e anticorruzione. Esso fornisce elementi di riflessione sulle implicazioni sia



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

di tipo amministrativo, sia economico e sia di tipo sociale che l'applicazione della normativa di riferimento comporta. Elemento di novità rispetto ai consueti corsi di aggiornamento sull'argomento è dato dal coinvolgimento di docenti ed esperti sui temi molto attuali relativi ai rischi di interposizione della criminalità organizzata all'interno delle politiche pubbliche e a quelli di creazione di mercati illegali. Da un lato, il corso intende presentare e sistematizzare le disposizioni legislative sul tema, al fine di supportare le figure professionali interne alla PA deputate a ottemperare gli obblighi derivanti dalla normativa vigente in materia di anticorruzione e trasparenza. Il riferimento, in particolare, è alla legge n. 190/2012, "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", con la quale è stato introdotto un sistema organico di prevenzione della corruzione attraverso lo strumento del Piano Nazionale Anticorruzione sulla cui base, a livello decentrato, viene adottato da parte delle pubbliche amministrazioni il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione. Dall'altro, il corso intende arricchire l'esperienza didattica attraverso laboratori, lavori di gruppo, discussione di casi ispirati a situazioni reali attinenti all'interposizione della criminalità organizzata. Il corso mira a fornire ai partecipanti strumenti conoscitivi e pratici per promuovere un approccio multidimensionale alla prevenzione della corruzione, valorizzando il ruolo della società civile, il monitoraggio civico e le pratiche di accountability democratica.

Il corso si svolgerà in 5 incontri, su 5 giornate intere, per un totale complessivo di 40 ore. Gli incontri saranno organizzati con cadenza settimanale.

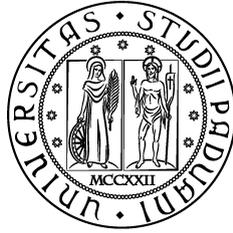
Il corso sarà organizzato nei moduli seguenti:

MODULO 1 (12 ore)

Obiettivo del modulo è la presentazione della normativa vigente in materia di trasparenza e anticorruzione: dal sistema delle fonti in materia di anticorruzione, al ruolo di ANAC nel controllo sugli appalti e le commesse pubbliche, sulle progressioni di carriera e i concorsi all'interno della PA, su autorizzazioni e concessioni; dalla verifica della corretta copertura finanziaria delle spese dello Stato e la trasparenza dei conti pubblici, ai principi che sorreggono il sistema tributario e l'equa ripartizione del carico fiscale come deterrente alla corruzione.

MODULO 2 (12 ore)

L'obiettivo del modulo è illustrare le ricadute della normativa vigente sui rapporti tra la PA e l'esterno, con un approfondimento relativo ai delitti contro la PA e al quadro sanzionatorio. Si indagheranno inoltre le ricadute della normativa vigente sui rapporti tra la PA e i suoi dipendenti (ad esempio: gestione di consulenti e collaboratori, incarichi amministrativi di vertice, posizioni organizzative, dotazione organica, ecc.); particolare attenzione sarà riservata a pubblicità e trasparenza, accesso agli atti di gara, alla pubblicazione dei dati sul sito web ai sensi del Codice della trasparenza.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

Approfondimenti sui temi della trasparenza, fundraising e accountability e la responsabilità amministrativa degli enti.

MODULO 3 (16 ore)

L'obiettivo del modulo è di illustrare, sia teoricamente sia empiricamente, come la criminalità organizzata possa insinuarsi in contesti di gestione della cosa pubblica e come, allo stesso tempo, essa sia un moltiplicatore delle dinamiche di corruzione in atto in peculiari contesti territoriali. In altri termini, verrà presentato un modello di lettura dell'agire criminale, che tenga conto delle strategie di agency degli attori mafiosi e delle caratteristiche del contesto che offrono ad essi buone opportunità, ad esempio legalità debole, inefficienza e opacità dei processi amministrativi e decisionali, propensioni diffuse ad aggirare la normativa vigente

Metodologia di tutti gli incontri

Lezione frontale, analisi casi concreti, discussione d'aula a partire dalle esperienze professionali dei partecipanti, analisi dettagliata della normativa di riferimento in ambito civile e penale.

Durata del corso

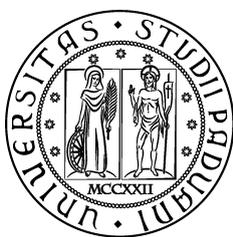
Cinque settimane consecutive di lezioni, un giorno a settimana per 8 ore. Il corso si chiuderà in ogni caso entro 3 mesi dalla data del primo incontro.

Attestato e certificazioni

Alla fine del corso verrà rilasciato un attestato di partecipazione a fronte della frequenza di almeno il 75% delle lezioni in aula.

Direttore didattico

Maria Stella Righettini, Professoressa Associata, Università di Padova, Dipartimento di Scienze Politiche, Giuridiche e Studi Internazionali (SPGI). Docente di Valutazione e governance delle politiche pubbliche e di Valutazione delle performance e dei servizi, presso la Scuola di Economia e Scienze Politiche, Dipartimento SPGI dell'Università di Padova. Componente Commissione Presidio Qualità Ricerca di Ateneo. Direttrice scientifica e ideatrice del Master Interregionale di II Livello – PISIA – Innovazione, progettazione e valutazione delle politiche e dei servizi, presso Università degli Studi di Padova presso il Dipartimento di Scienze Politiche, giuridiche e Studi Internazionali. Coordinatrice e ideatrice della International Summer School annuale dal titolo "Institutions and policy change", organizzata congiuntamente dalla International Public Policy Association (IPPA) e Dipartimento SPGI (UNIPD). Coordinatrice e ideatrice del



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

“Corso per Policy Advisor”, per il personale dirigente e non dirigente del Consiglio Regionale Veneto (2017-18). Già membro di Organismi Interni di Valutazione (OIV) e Nuclei di valutazione in amministrazioni pubbliche locali e regionali; Coordinatrice della Sezione - Politiche pubbliche e Pubblica amministrazione - della Società Italiana di Scienze Politiche (Sisp). Valutatrice Indipendente iscritta al Registro ANAC (fino a giugno 2025).

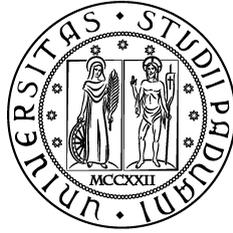
Gruppo docenti (Faculty)

ANDREA SITZIA - Professore Associato di Diritto del Lavoro nell'Università di Padova (Dipartimento di Scienze Politiche, Giuridiche e Studi Internazionali; Membro fondatore dell'Osservatorio Lavoro e Giustizia Sociale Globale istituito presso il Dipartimento di Scienze Politiche, Giuridiche e Studi Internazionali dell'Università di Padova. Avvocato abilitato al Patrocinio avanti le Magistrature Superiori dal 18 marzo 2016.

ANTONIO PARBONETTI - Professore ordinario di Economia aziendale presso il Dipartimento di Scienze economiche e aziendali "Marco Fanno" – DSEA dell'Università di Padova dal 2015, dal 1° gennaio 2025 è il Rettore Vicario dell'Ateneo. Particolarmente impegnato nello studio della criminalità economica e finanziaria, ha sviluppato e brevettato un modello per determinare il rischio di infiltrazione mafiosa nelle aziende ed è fondatore della startup innovativa Rozes Intelligence SRL. La sua expertise in questo campo lo ha portato a collaborare con le Forze dell'Ordine e a svolgere attività di consulente della Commissione Parlamentare Antimafia. Attualmente è docente di “Economia globale e criminalità organizzata: profili economici e modelli di analisi” nel Corso di Alta Formazione della Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia del Ministero dell'Interno.

GIULIA MARIA CAVALETTO – Ricercatrice RTDA presso l'Università degli studi di Padova, Dipartimento di Scienze Politiche, Giuridiche e Studi Internazionali. E' docente di Sociologia del Terzo settore e delle reti associative e di Metodologia della ricerca sociale. Esperta in tematiche di genere, partecipazione al mercato del lavoro, è stata Consigliera di Parità regionale per la Regione Piemonte (2016-2020), e collabora con enti di ricerca, fondazioni e organizzazioni internazionali (OECD; Compagnia di San Paolo, Fieri).

CRISTIANA BENETAZZO - Avvocato, professore associato di Diritto amministrativo nell'Università degli Studi di Padova, dove è docente anche di Diritto dell'anticorruzione. Coordinatrice di diversi programmi di ricerca in materia di contratti pubblici, concessioni amministrative, diritto sportivo, diritto dei media, nuove tecnologie per il diritto. Responsabile scientifico e organizzativo nonché relatrice in Convegni di rilievo nazionale ed internazionale. Autrice di diverse monografie di cui una dedicata all'ANAC e al sistema di prevenzione della corruzione. Componente laica del Consiglio Giudiziario istituito presso la C.A. Venezia dal 2020-2024.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

ALICE FERRATO - È Ricercatrice Rtda dal 1 dicembre 2021 presso l'Università di Padova. Avvocata, è titolare dell'insegnamento di Diritto penale del Lavoro, nel corso di laurea in Consulente del Lavoro, e dell'insegnamento di Criminologia Forense, nel corso di laurea magistrale in Psicologia forense e criminologia clinica, Università di Padova. Nella medesima Università è assegnataria di un modulo nel Corso di Diritto dell'Anticorruzione, Scuola di Giurisprudenza sede di Treviso; è referente per UN.I.RE (UNiversità In REte contro la violenza di genere) "Progetto finanziato con il contributo della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Pari Opportunità.

ENRICO FAMELI – Vice prefetto aggiunto, Vicecapo di Gabinetto, Capo Ufficio staff dell'Area I, Ordine e sicurezza Pubblica, Dirigente in posizione di staff dell'Area I, Ordine e sicurezza Pubblica, Capo Ufficio staff dell'Area IV, Tutela dei Diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione di Padova. Docente presso l'Università di Padova nel Master di II Livello in Policy Innovation and Sustainability Impact Assessment, sul tema dell'anticorruzione.

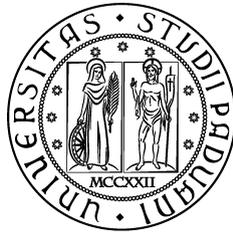
GIUSEPPE LEGATO – Giornalista professionista in un quotidiano di rilevanza nazionale, è esperto di temi quali corruzione e infiltrazione mafiosa. Dal 2011 è assegnato alla Dda (Direzione Distrettuale Antimafia di Torino) per le relative inchieste sull'infiltrazione delle mafie nel Nord Italia. È autore di due docu-film di inchiesta sulla 'ndrangheta in Piemonte: "Aspro(pie)monte, viaggio nella 'ndrangheta del Nord Ovest" e "Gli uomini d'oro di Biancaneve: i broker di cocaina".

MANLIO D'AGOSTINO PANEBIANCO - è consulente di corporate intelligence e di strategie organizzative aziendali, esperto nella prevenzione e contrasto di reati digitali, economico-finanziari, sia in ambito privato che pubblico. È Independent Expert / Senior Advisor della European Commission, già consulente della Commissione Parlamentare di Inchiesta su "le attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su illeciti ambientali ad esse correlati" (EcoMafie) della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica Italiana (XVIII legislatura). Fa parte del Comitato scientifico di ENIA e si occupa di cybersecurity. È titolare del laboratorio "La dimensione digitale: aspetti giuridici e gestionali" all'Università degli Studi di Padova, campus di Rovigo (A.A.2022/2023).

ENRICO TEZZA – Docente a contratto nel Master in Policy Innovation and Sustainability Impact Assessment, Università Padova dove si occupa di valutazione della corruzione e indicatori internazionali. Funzionario ITC-ILO, Nazioni Unite. È specialista in materia di United Nations Global Compact e Sustainable Development Goals. È autore di numerose pubblicazioni sulla valutazione delle politiche formative e mercato del lavoro.

ANDREA SERLENGA – Avvocato penalista, è esperto nei settori di Usura, reati societari, fallimentari, tributari e contro il patrimonio. Collabora a pubblicazioni in materie specialistiche del diritto Penale di Impresa ed è stato relatore nel corso di convegni sul diritto penale, nonché in seminari in materia di Responsabilità Amministrativa degli Enti (in particolare su funzionamento, responsabilità e poteri dell'Organismo di Vigilanza, ai sensi del D.Lgs.231/01),

LEONARDO FERRANTE - Referente nazionale del settore Anticorruzione civica e cittadinanza monitorante delle associazioni Libera e Gruppo Abele. Dal 2012 al 2015 è stato coordinatore scientifico della campagna contro il malaffare Riparte il futuro. È stato Project



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

Manager del Master Analisi, Prevenzione e Contrasto di criminalità organizzata e corruzione all'Università di Pisa.

MATTEO ANTONIO FELICE POLLAROLI – Avvocato cassazionista, esperto, tra le altre, di disciplina anticorruzione.

INFORMAZIONI

Per qualsiasi informazione, scrivere al Direttore didattico del corso e/o al suo staff:

Maria Stella Righettini

Sede SPGI di Via Cesarotti 10/12

35123 Padova

Email: mariastella.righettini@unipd.it

Cellulare: 3487834752

Giulia Maria Cavaletto

Sede SPGI di Via Cesarotti 10/12

35123 Padova

Email: giuliamaria.cavaletto@unipd.it

Cellulare: 340 3765340